



Daire Kararları

Kamu İdaresi Türü	Yüksek Öğretim Kurumları
Yılı	2014
Dairesi	2
Karar No	35526
İlam No	332
Tutanak Tarihi	24.5.2018
Kararın Konusu	Personel Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Sağlık Hizmetleri Meslek Yüksekokulu Müdürlüğü görevini yürüten Prof. Dr.'in aylık ek göstergesinin 6400 puan üzerinden hesaplanması ve Üniversite Ödeneği, Geliştirme Ödeneği ve İdari Görev Ödeneğinin "Yüksekokul Müdürü" için öngörülen oranlar üzerinden ödenmesi.

.. sayılı ilamın 2 nci maddesinde, Üniversitesi Sağlık Hizmetleri Meslek Yüksekokulu Müdürlüğü görevini yürüten Prof. Dr.'e "Yüksekokul Müdürü" için öngörülen ek gösterge (6400), Üniversite Ödeneği (%245) ve İdari Görev Ödeneği (%20) verilmesi; aylık gösterge ve ek gösterge toplamına göre de Geliştirme Ödeneği (%20) ödenmesi sonucu oluşan toplam TL kamu zararından;

... TL'sinin Harcama Yetkilisi (Dekan) Prof. Dr. ile Gerçekleştirme Görevlisi (Personel Daire Başkanı)'den,

... TL'sinin Harcama Yetkilisi (Dekan V.) Prof. Dr. ile Gerçekleştirme Görevlisi (Personel Daire Başkanı)'den,

... TL'sinin Harcama Yetkilisi (Dekan V.) Prof. Dr. ile Gerçekleştirme Görevlisi (Şube Müdürü)'den,

müşterek ve müteselsilen 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53 üncü maddesi gereği işleyecek faizi ile birlikte tazminine karar verilmişti.

Bu defa Gerçekleştirme Görevlileri (Personel Daire Başkanı) ile (Şube Müdürü) ve Harcama Yetkilileri (Dekan V.) Prof. Dr. , (Dekan) Prof. Dr. ve (Dekan V.) Prof. Dr.'ın Temyiz Kuruluna başvurması üzerine Temyiz Kurulunca verilen tutanak nolu kararlarda özetle, 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununda 2547 sayılı Kanundaki gibi yüksekokul ve meslek yüksekokulu şeklinde bir ayırım yapılmadığı; kaldı ki buna gerek de olmadığı; nitekim 2914 sayılı Kanunun bir personel kanunu olduğu; 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 1 inci maddesinde, bu Kanunun amacının, 4/11/1981 tarih ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununda yer alan öğretim elemanları tanımına giren personeli sınıflandırmak, aylıklarını ve ek göstergelerini düzenlemek, derece yükseltilmesi ve kademe ilerlemesinin şekil ve şartları ile, sosyal haklardan yararlanma, ek ders ücreti, üniversite, idari görev ve geliştirme ödeneklerinin miktarını tespit etmek, emekli ve yabancı öğretim elemanlarının sözleşmeli olarak çalıştırılma usul ve esaslarını belirlemek" olduğu; kapsamının ise; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa tabi üniversite öğretim elemanlarının aylık, ödenek ve sair özlük hakları olduğu göz önünde bulundurulduğunda; yüksekokul müdürleri için 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 20/b maddesinde öngörülen atama usulünün, teşkilatlanma içerisinde yer almayan meslek yüksekokulunun müdürleri için de uygulandığı bir durumda; atanma şekli aynı olan ve idareci olarak benzer görevleri ifa eden meslek yüksekokulu idarecileri açısından 2914 sayılı Kanunun 5 inci maddesi gereği ödenen ek gösterge, 12 nci maddesi gereği ödenen üniversite ödeneği, 13 üncü maddesi gereği ödenen idari görev ödeneği ve 14 üncü maddesi gereği ödenen geliştirme ödeneğinde; yüksekokul/meslek yüksekokulu ayırımına gidilmemesi gerektiği anlaşıldığından yapılan ödemelerde mevzuata aykırılık bulunmadığı belirtilerek 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesinin 7 nci fıkrası uyarınca konunun tekrar değerlendirilmesini teminen ... sayılı ilamın 2 nci maddesi ile TL'ye ilişkin olarak verilen tazmin hükmünün bozularak dosyanın Dairemize gönderilmesine karar verilmişti.

Temyiz Kurulunun söz konusu kararı üzerine yazılan ek raporun Dairemizde görüşülmesi ve konunun yeniden incelenmesi neticesinde, Üniversitesi Sağlık Hizmetleri Meslek Yüksekokulu Müdürlüğü görevini yürüten Prof. Dr.'e "Yüksekokul Müdürü" için öngörülen ek gösterge (6400), Üniversite Ödeneği (%245) ve İdari Görev Ödeneği (%20); aylık gösterge ve ek gösterge toplamına göre de Geliştirme Ödeneği (%20) ödendiği görülmüştür.

2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinin (g) bendinde yüksekokul, 13.02.2011 tarih ve 6111 sayılı Kanunla değişik (ı) bendinde ise meslek yüksekokulu tanımlanmıştır. Buna göre yüksekokul, belirli bir mesleğe yönelik eğitim öğretime ağırlık veren bir yükseköğretim kurumu; meslek yüksekokulu, belirli mesleklere yönelik nitelikli insan gücü yetiştirmeyi amaçlayan, yılda iki veya üç dönem olmak üzere iki yıllık eğitim-öğretim sürdüren, ön lisans derecesi veren bir yükseköğretim kurumudur.

Aynı Kanunun “Yükseköğretim Kurumları” başlıklı Dördüncü Bölümünde yer alan maddelerde sırasıyla üniversite, fakülte, enstitü ve yüksekokulların organları, organların görevleri, bu organlara atanmaya ilişkin kurallara yer verilmiştir. Söz konusu Bölümde meslek yüksekokullarının organları ve atanma usulleri için ayrı bir düzenlemeye gidilmediğinden meslek yüksekokullarının organlarının belirlenmesinde ve atanmasında, 20 nci maddede düzenlenen yüksekokul organları ve bunların atanma usulleri esas alınmaktadır.

Benzer bir düzenlemenin 18.02.1982 tarih ve 17609 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Üniversitelerde Akademik Teşkilat Yönetmeliğinde de yapıldığı, Yönetmeliğin 12 nci maddesinde yüksekokullara yer verilmekle beraber Yönetmelik ile meslek yüksekokulları için ayrı bir hüküm getirilmediği görülmektedir.

2547 sayılı Kanunun yukarıda yer verilen hükümlerinin birlikte değerlendirilmesi sonucunda; “Meslek yüksekokulu” tanımının 2547 sayılı Kanunun “Tanımlar” maddesine 13.02.2011 tarih ve 6111 sayılı Kanunun 170 inci maddesi ile getirildiği, Kanun koyucu tarafından bu okulların teşkilatlanma, işleyiş, organları ve bu organlara atanma şartları ile ilgili olarak 2547 sayılı Kanun ve ilgili Yönetmeliklere başka bir hüküm konulmadığı; söz konusu değişiklikten önce de meslek yüksekokullarının “Yüksekokul” tanımlaması altında teşkilatlanma, işleyiş ve atanma usulleri bakımından yüksekokulların tabi oldukları kurallara tabi oldukları anlaşılmaktadır.

Her ne kadar amacı, öğretim elemanları tanımına giren personeli sınıflandırmak, aylık ve ek göstergelerini düzenlemek, derece yükseltilmesi ve kademe ilerlemesinin şekil ve şartları ile sosyal haklardan yararlanma, ek ders ücreti, üniversite, idari görev ve geliştirme ödeneklerinin miktarını tespit etmek, emekli ve yabancı öğretim elemanlarının sözleşmeli olarak çalıştırılma usul ve esaslarını belirlemek olan ve 2547 sayılı Kanuna tabi üniversite öğretim elemanlarının aylık, ödenek ve sair özlük hakları ile ilgili düzenleme yapan 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun “Gösterge tablosu ve ek göstergeler” başlıklı 5 inci; “Üniversite ödeneği” başlıklı 12 nci; “İdari görev ödeneği” başlıklı 13 üncü ve “Geliştirme ödeneği” başlıklı 14 üncü maddelerinde hüküm altına alınan ödemelerin yapılmasında meslek yüksekokulu müdürleri sayılmamış olsa da, 6111 sayılı Kanunla getirilen tanımlamaya paralel olarak, gerek 2914 sayılı Kanunda yer alan kadro ve görev unvanlarında değişiklik yapılmamış, gerekse 2547 sayılı Kanunda meslek yüksekokulları ile ilgili yeni hükümler getirilmemiş olması nedeniyle yüksekokul müdürleri ile meslek yüksekokulu müdürleri arasında bu ödemeler açısından herhangi bir ayırım yapılmaması gerekmektedir.

Anılan nedenlerle, Üniversitesi Sağlık Hizmetleri Meslek Yüksekokulu Müdürlüğü görevini yürüten Prof. Dr.’e Yüksekokul Müdürleri için öngörülen ek gösterge (6400), Üniversite Ödeneği (%245) ve İdari Görev Ödeneği (%20), aylık gösterge ve ek gösterge toplamına göre de Geliştirme Ödeneği (%20) ödenmesinde mevzuata aykırılık bulunmadığı anlaşıldığından toplam TL ödeme hakkında ilişik bulunmadığına,

İşbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesi uyarınca Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy çokluğuyla,

Azınlık Görüşü:

Başkan ve Üye’ın karşı oy gerekçesi:

2547 sayılı Kanunun “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinde 6111 sayılı Kanunla yapılan değişiklik ile yüksekokul ve meslek yüksekokulu tanımlanmış, böylece bu yükseköğretim kurumları arasında ayrıma gidilmiştir. 2914 sayılı Kanunun “İdari görev ödeneği” başlıklı 13 üncü maddesinde de idari görev ödeneğinin kimlere verileceği sayılmıştır. Buna göre yüksekokul müdür ve müdür yardımcıları bu ödenekten faydalanabilmekte iken meslek yüksekokul müdür ve yardımcılarında madde hükmünde yer verilmemiştir. Dolayısıyla sınırlı bir şekilde sayılan personele verilecek idari görev ödeneğinin, madde kapsamı genişletilerek meslek yüksekokulu müdür ve müdür yardımcılarında da verilmesi mümkün değildir. Anılan nedenle, ödemeler hakkında tazmin kararı verilmesi gerekir.